РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

Р Е Ш Е Н И Е
№ БД-ЕО-62/2022 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка за Проект на „Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда, област Благоевград за периода 2021 – 2028 г., **при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

възложител: „Регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Разлог“ с административен адрес гр. Разлог, ул. „Стефан Стамболов“ №1

Характеристика на плана:

Регионалната програмата за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда, област Благоевград за периода 2021 – 2028 г. е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците.

Общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда са разположени в Югозападна България. Същите са с обща площ 1603.824 км^2 и население 50374 души, към 31.12.2021 г.

Изготвянето на програмата е продиктувано от обединяване усилията на четирите общини, както за съвместно изпълнение целите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци и намаляване на биоразградимите битови отпадъци, така и за изграждане и ползване на общи съоръжения и инсталации за третирането им.

Стратегическите цели на Регионалната програма за управление на отпадъците са определени въз основа на анализа на състоянието за управление на отпадъците на територията на общините от региона, инсталации и предоставяни услуги на регионалното депо, препоръките от SWOT анализа, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите.

Главната цел на програмата е „Обединяване на населението и бизнеса за подобряване прилагането на йерархията за управление на отпадъците в общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда".

За постигане на Главната цел са формулирани следните стратегически цели с подпрограми към тях:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

- ***Подпрограма** за предотвратяване образуването на отпадъци*
- ***Подпрограма** за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци*

Към тези подпрограми се предвиждат дейности целящи намаляване на общото ниво генерирани отпадъци - биоотпадъци, отпадъци от пластмаса, текстилни отпадъци, усъвършенстване на системата за разделно събиране на отпадъците. В подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци предвидените мерки имат предимно информационно-образователен и административно-регулаторен характер.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци

- ***Подпрограма** за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци*
- ***Подпрограма** за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради*
- ***Подпрограма** за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО*
- ***Подпрограма** за управление на опаковките и отпадъците от опаковки*

За постигане на тази стратегическа цел са предвидени мерки целящи намаляване на количествата на депонираните отпадъци и увеличаване количествата на рециклираните и оползотворените отпадъци - създаване на центрове за подготовка за повторна обработка на отпадъците, проекти за системи, съоръжения и инсталации за рециклиране на строителни отпадъци, по-добро ефективно функциониране на системата за разделно събиране, оптимизиране на системата за контрол на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци и др.

Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

- ***Подпрограма*** *за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци*

Предвидените мерки в тази подпрограма са насочени към изграждане на площадкова инфраструктура за битови отпадъци на регионалната система за управление на отпадъците, закриване и рекултивация на общински депа, третиране на утайки от ПСОВ устойчиво управление на излезли от употреба препарати за растителна защита и др.

Към програмата е разработен е План за действие, в който са посочени конкретни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране за всяка една от Общините. За установяване изпълнението на целите е предвидена и система за наблюдение и оценка.

МОТИВИ:

1. Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда 2021 – 2028 г. е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. В Програмата са заложени мерки за изпълнение на задълженията на кметовете на общините от Регионалното сдружение, регламентирани в Глава втора, Раздел III на ЗУО. Предвидени са административни, технически и финансови мерки за осигуряване прилагането на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото й изпълнение за вяска община член на РСУО.

3. При разработването й е използван SWOT анализ и анализ на текущото състояние по отношение на отпадъците на територията на общините от региона, на съществуващата техническа инфраструктура и техническите възможности за третиране на отпадъците на регионалното депо и прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво.

4. Основната цел на програмата е планиране на необходимите мерки и дейности за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците, което ще допринесе за устойчивото развитие на региона и намаляване на въздействията върху околната среда от генерираните отпадъци и ефективно използване на отпадъците като ресурс.

5. С изпълнението на предвидените с програмата дейностите се очаква да се постигне:

- намаляване на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване за повторното им използване;

- разширяване и оптимизиране на системата за разделно събиране на рециклируеми битови отпадъци;
- нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци – битови, строителни и масово разпространени отпадъци и опаковки;
- намаляване на количеството депонирани отпадъци, съобразно йерархията за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите;
- увеличаване отговорността на замърсителите;
- включване на обществеността в управление на отпадъците.

6. РПУО е с пряка екологична насоченост, предвидените мерки и дейности са свързани с подобряване управлението на отпадъците на територията на общините в региона, тяхното изпълнение ще има положително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда, и върху човешкото здраве.

7. Проектът на РПУО на територията на общини Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021 - 2028 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитени зони по чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие, която се извършва чрез процедурата по преценяване на необходимостта от екологична оценка (ЕО) по реда и при условията на Глава трета от Наредбата за ОС.

В административния териториален обхвата на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда, респективно на Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общини Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г., попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):В териториалния обхват на община Разлог попадат изцяло или частично следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

I. Защитени територии по смисъла на ЗЗТ:

- Част от Национален парк „Рила“, обявен за народен парк със Заповед №114/24.02.1992 г. на МОС (ДВ, бр. 20/1992 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-397/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 552/2001 г. на Министерски съвет е приет План за управление на националния парк;

- Част от Национален парк „Пирин“, обявен за Народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГГП (ДВ, бр. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк;

- Резерват „Баюви дупки – Джинджирица“, обявен и в граници определени с Постановление на Министерски съвет №1388/29.01.1934 г. (ДВ, 1388/1934 г.), Заповед №301/04.02.1976 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 301/1976 г.) и Заповед №976/26.12.1979 г. на председателя на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет (ДВ, бр. 976/1979 г.), попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;
- Резерват „Юлен“, обявен със Заповед №223/26.08.1994 г. министъра на околната среда, попадащ изцяло в границите на Национален парк „Пирин“;
- Природна забележителност „Сватбата“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);
- Природна забележителност „Скално образувание Черната скала“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);
- Природна забележителност „Пиростията“, обявена и в граници определени със Заповед №1187/19.04.1976 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.);
- Защитена местност „Находище на Лазерпициум архангелика в местност Круше“, обявена и в граници определени със Заповед №25/09.01.1989 г. на председателя на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет (ДВ, бр. 25/1985 г.);
- Природна забележителност „Кьошката“, обявена и в граници определени със Заповед №1635/27.051976 г. на Министерство на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 50/1976 г.);
- Природна забележителност „Честна водопад в местността Честненско усое“, обявена и в граници определени със Заповед №521/20.05.1985 г. на председателя на Комитета за опазване на околната среда при Министерски съвет (ДВ, бр. 45/1985 г.).

II. Защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР:

- Част от защитена зона BG0000209 „Пирин” за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-572 от 08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-284/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 44/2021 г.);

- Част от защитена зона BG0000495 „Рила" за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 40/2021 г.);
- Част от защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 48/2013 г.);
- Част от защитена зона BG0002076 „Места" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-532/26.05.2010 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 51/2010 г.);
- Част от защитена зона BG0002063 „Западни Родопи" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008 г.), изменена със Заповед № РД-890/26.11.2013 г. (ДВ, бр. 107/2013 г.);
- Част от защитена зона BG0002129 „Рила буфер" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.);
- Част от защитена зона BG00001021 „Река Места" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-353/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/2021 г.);
- Част от защитена зона BG0001030 „Родопи - Западни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г.;
- Защитена зона BG0000625 „Изворо" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-378/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2020 г.);
- Защитена зона BG0000626 „Круше" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-379/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2020 г.);
- Част от защитена зона BG0000636 „Ниска Рила" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №177/03.04.2019 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 29/2019 г.).

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че така представения проект на Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общини Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г. е допустим при съобразяване на произтичащите от

плана за действие и програми с мерки за постигане на целите планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени територии по смисъла на ЗЗТ, определени със същия закон, заповедите за тяхното обявяване и с приетите/утвърдените им планове за управление;
- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите им за обявяване по чл. 12 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общини Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г., няма вероятност на окаже значително отрицателно въздействие върху типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, включително и птици, предмет на опазване в защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

7.1. Формулираните с програмата главна цел и стратегически цели, за постигане на които са разработени подпрограми с планове за действие към всяка от тях са насочени към постигане на екологосъобразно управление на отпадъците, формирани на територията на четирите общини чрез намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда и здравето на населението, с оглед на което постигането им предполага подобряване състоянието на отделните компоненти и фактори на околната среда, включително върху защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

7.2. Изпълнението на заложените мерки в програмата е насочено към предотвратяване на образуването на отпадъци и насърчаване на повторното им използване, увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци, поради което се очаква да се акумулира общ положителен ефект за опазване и поддържане на типовете природни местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в границите на защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, както и на биологичното разнообразие в района.

7.3. Чрез реализацията на включените в плана за действие мерки за достигане на поставените цели не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху ключови елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в тях видове, вкл. птици.

8. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-80(1)/28.10.2022 г., постъпило на основание на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО, проектът на „Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда, област Благоевград за периода 2021 – 2028 г. не противоречи на целите и мерките в ПУРБ и ПУРН на ЗБР (2016-2021 г.).

9. Съгласно становище на РЗИ - Благоевград с изх. №10-121-1/13.10.2022 г., изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е представена достатъчно информация по отношение на планираните цели, подпрограми и мерки, като не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

10. При прилагане на Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда не се очаква трансгранично въздействие.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения или разширения, произтичащи от РПУО, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Съгласно разпоредбите на чл. 46, ал. 2 от Закона за водите, изграждането на конструкции, инженерно-строителни съоръжения, постройки и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води се извършва при условията и по реда на Закона за устройство на територията при спазване на изискванията за опазване на подземните води по глава осма от Закона за водите.

3. В съответствие с разпоредбите на чл. 116 от Закона за водите, всички води и водни обекти следва да се опазват от замърсяване и увреждане. При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите и за недопускане на влошаването на състоянието на повърхностните и подземните води.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград своевременно, но не по-късно от 14 дни след настъпване на измененията, на основание на чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд - Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата: 16.11.**2022 г.**

СНЕЖИНА КРЪСТЕВА- ЯКИМОВА

Директор на РИОСВ – Благоевград

2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60
Интернет страница: https://riosvbl.org, e-mail: office@riosvbl.org

