1. П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЯ

РАЗЛОГ

СЪДЪРЖАНИЕ Страница

I.ЦЕЛ НА ПЛАНА 3стр.
II.ОБХВАТ 3стр.
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА 4 стр.
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ 6 стр.
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА 6 стр.
1. **Оперативна готовност** 6 стр.
2. **Ред за активиране на плана** 7 стр.
3. **Определяне на защитни действия** 7 стр.
4. **Предупреждение и оповестяване на населението** 8 стр.
5. Изпълнение на защитните действия 9 стр.
А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона: 9 стр.
Б. Евакуация: 10 стр.
В.Дейности по намаляване вредното въздействие на водите 11стр.
Г. Медицинска помощ за пострадалите 11 стр
Д. Издирване и спасяване 12 стр.
Е. Неотложни аварийно – възстановителни работи: 12 стр
Ж.Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести. 13 стр
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ 14 стр.
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ 18 стр.
VII. 1. РЪКОВОДСТВО 19 стр
VII.2. КООРДИНАЦИЯ 20стр.
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО 21 стр.
IX. КОМУНИКАЦИИ 21стр.
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО)
ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА 22 стр.
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ 22 стр.
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ 22 стр.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

Целта на плана за защита при наводнения е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от наводнения и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на общинско ниво при организиране и координиране на действията по време и след на наводнения, както и при възстановяване от нанесените щети.

II. ОБХВАТ.

Съдържанието на плановете за специфични опасности се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичаща от характера на опасността. Планът съдържа специфични изисквания и детайли за реагирането, които се отнасят само за конкретната опасност от наводнение. Този план е разработен за реагиране при възникване на **наводнение** на територията на община Разлог и се отнася за частите на ЕСС, действащи на територията на община Разлог.

Основните задачи, произтичащи от вероятната обстановка при наводнения се свеждат до:

- оценка и оперативен контрол на опасността - степенуване на опасностите, оценка на възникналата ситуация, анализиране възможно развитие на аварийнината обстановка;
- идентификация на специфични мерки и дейности за превенция и защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата - създаване организация за наблюдение нивото на водата и състоянието на хидротехническите съоръжения;
- провеждане на предупреждение за населението; своевременно предупреждение и оповестяване на населението в заливната зона и на силите, участващи в спасителните мероприятия;
- избор на защитни действия - оценка на състоянието на собствените сили и средства и привличане на допълнителни групи от сили и средства, създаване на организация за намаляване размера и щетите от бедствието, набелязване мерки за възстановяване на нарушената инфраструктура;
- изпълнение на защитни действия - оказване на първа медицинска помощ на пострадалите, евакуиране на населението и животните от заливните зони, осигуряване подслон на хората останали без жилища, изхранване на пострадалото население, издирване на изчезнали хора, изваждане на загинали хора и животни.
- изпълнение на краткосрочни действия за овладяване - осигуряване на охрана на обектите, попадащи в заливните зони, отводняване на сгради;

- изпълнение на дейностите по възстановяване, подпомагане на разчистването на засегнатите пътища.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Обикновено наводненията са следствие от разливания на реки от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението на речното легло вследствие от натрупани отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване на пропускателната способност.

Река Места се образува от сливането на р. Бяла и Черна Места над Якоруда. Дължината на реката до границата е 126 км.

Водосборът на р. Места обхваща южните склонове на Рила, Източните склонове на Пирин и Западните склонове на Западните Родопи. Трите планини се свързват съответно чрез Пределската седловина (Рила и Пирин) и седловина Аврамови колиби (Рила с Родопите) Долините на Бяла и Черна Места са стръмни (на места достигат 150%) и тесни. Съединяват се на североизток от Якоруда. След това Места навлиза в източната част на Разложката котловина (850 м. н.в.) разположена между Рила, Пирин и Доспатската планина. На юг от нея Места се врязва в западния склон на родопския рид Дъбраш, където образува дългия и тесен пролом Момина клисура. На юг от него р. Места навлиза в Гоцеделчевското поле (500-600 м).

Река Места има около 25 притока: р. Доспатска – най големият приток, който се влива в р. Места на гръцка територия, Реките Бистрица, Канина, Мътница, Брезнишка, Глазне, Златарица, Добринишка, Ретиже, като притоците водят началото си от най-високите планини в България – Рила, Пирин и Западните Родопи. Тази зона е един от богатите на водни ресурси райони на Република България.

Съгласно ПУРН (2022 г. – 2027 г.) на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ община Разлог е определен като район със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН). Същият обхваща поречието на Бела река, при пресичането на гр. Разлог и р. Изток - главната река във вододела южно от града. Разлог е град с приблизително 11 267 жители и се намира на около 6 km от един от най-големите ски курорти в България - Банско. Очакваните годишни щети са на стойност около 120 000 лева, а очакваният годишен брой на хора, засегнати от наводнения е 53.

Този РЗПРН е променен между първи и втори цикъл. Районът е включен като РЗПРН в предходния цикъл на прилагане на Директивата за наводненията, като анализът, извършен в рамките на втория цикъл на ПОРН, потвърждава необходимостта от този РЗПРН.

Във втория цикъл районът е съкратен в двата си края с общо 3,1 km, поради липсата на установени елементи в риск. Към района е добавен нов участък нагоре по течението на р. Изток с дължина 1,2 km. Направена е корекция на геометрията на линията, която представя РЗПРН, с цел прецизиране. Районите, които могат да бъдат засегнати обхващат различни части на града, включително и централна градска част – около ОУ Никола Парапунов и жилищни сгради около парк „Разлог“. Дълбочината на заливане в по – голямата част от територията е до 0,5 м, като на места може да стигне до 1,5 м.

Типът наводнение, което е взето предвид при картирането на заплахата и риска от наводнения според изискванията на Директивата за наводненията е речно наводнение – Бела река и р. Изток.

В **Приложение 30** са отбелязани потенциално застрашените от заливане площи на територията на община Разлог с приложен картен материал, съгласно картографирането на заплахата и риска от наводнения от ПУРН (2022 г. – 2027 г.) на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“.

Възможно е да възникне следната обстановка:
Паника, наранявания и загинали хора;
Частични и слаби разрушения по сградния фонд;
Част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;

По отношение на язовирите, на територията на общината се намират 20 бр. язовира, като от тях няма такива,които да отговарят на критериите на чл. 141(а) от Закон за водите, за да бъдат определени като големи язовири.

Съгласно информацията в действащите аварийни планове, язовири, които представляват опасност за населението при разрушаване на язовирната стена са:

- Язовир „Каменно поле“-с.Баня;

Язовирът е с максимален завирен обем 25 хил. м^3 и се намира непосредствено над с.Баня. В случай на пробив в язовирната стена ще се образува висока вълна ,която ще се влее в р.“Пихла“. Вълната ще продължи 1600 м по реката до вливането в р.“Конешица.За предотвратяване на наводнения през 2008г. на р.“Пихла е изградена корекция,която е разчетена да поеме евентуална висока вълна.

- Язовир „Ръждавец 1“- с.Бачево ;

Язовирът се намира на 1 км. южно от с. Бачево. Общ завирен обем 100 000 м^3. В случай на пробив ще бъдат засегнати земеделски земи в землището на с. Бачево и път от четвъртокласната пътна мрежа гр.Разлог-с.Бачево .

- Язовир „Ръждавец 2“- с.Бачево ;

Язовирът се намира на 1 км. южно от с. Бачево. Общ завирен обем 100 000 м^3. В случай на пробив ще бъдат засегнати земеделски земи в землището на с. Бачево и път от четвъртокласната пътна мрежа гр.Разлог-с.Бачево .

В миналото на територията на общината няма регистрирани събития, свързани с наводнения, причинени от язовири.

В резултат на скъсването на язовирната стена възможните последствия биха били:

Паника, наранявания и загинали хора;

Частични и слаби разрушения по сградния фонд;

Част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;

Нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;

Вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;

Прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;

Възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

Прието е, че вследствие на наводнението ще има пострадали и изчезнали хора.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Последствията от наводнението в община Разлог са с размери, които не надхвърлят възможностите за реакция на общината.

Бедствената ситуация обхваща не голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствени ситуации на няколко места едновременно.

Вследствие на наводнението ако има пострадали хора ще се наложи извършването на евакуация на застрашеното население.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

- Оперативна готовност:

На територията на общината няма изградена специална система за наблюдение на водните обекти и хидротехническите съоръжения.

Информация за хидрометеорологична обстановка се получава от Националния институт по метеорология и хидрология, като същата се изпраща при необходимост в оперативния център на РДПБЗН - МВР чрез националния оперативен център на ГДПБЗН.

Информация е възможно да постъпи в ОЦ към РДПБЗН – Благоевград от съседни общини, както и от множество сигнали по тел. 112. От ОЦ информацията се изпраща към следните части на изпълнителната власт и ЕСС:

- Звена към РДПБЗН – Благоевград;
- ОД на МВР;
- Басейнова дирекция “Западнобеломорски район”;
- “Напоителни системи” – Дупница, клон Гоце Делчев;

- Общини;
- Областно Пътно управление;
- РИОСВ – Благоевград;
- ЦСМП – Благоевград;
- БЧК;
- Увемояват се по телефона дежурните на експлоатационните дружества на ЧЕЗ и ВиК в общината.

От своя страна всяка от частите на ЕСС предприема конкретни действия по повишаване на оперативната готовност.

Във връзка с идентифицирането на заплахата областния управител като председател на щаба свиква със своя заповед щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Задачата на щаба е да оцени и анализира постъпилата информация, доколко е относима за територията на общината и дали е необходимо да бъде обявено бедствено положение.

Оповестяване при наводнения на органите на изпълнителната власт, частите на ЕСС и щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия се извършва от опертивния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по общински съвет за сигурност (ОбСС) по искане или след писмена заповед от Кмета на община Разлог.

На общинско ниво групите за оповестяване на органите на изпълнителната власт са:

- Кмета на община Разлог и Кметовете на прилежащите кметства;
- Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
- Съставните части на ЕСС на областно ниво.
- Доброволното формирование

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

Времето за реагиране при съобщение за произшествие е незабавно.

- Ред за активиране на плана:

Съгласно чл. 49, ал. 1 от Закона за защита при бедствия кмета на община Разлог със заповед (Приложение № 4) обявява „Бедствено положение” за цялата или за част от територията на общината при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи наводнение, като копие от заповедта се изпраща на Областния управител и министъра на вътрешните работи.

- Определяне на защитни действия:

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват: анализиране на заплахата, избор на защитни действия, определяне на предупреждението за населението и определяне на план за действие;

За изършване на анализ на заплахата е изключително важно в щаба непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя от каква информация има нужда, периодичността на постъпването ѝ, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

При избора на защитните действия целта е да се намали вредното въздействието на водите при наводнение и включва:

- Организиране наблюдение на водното ниво и на състоянието на хидротехническите съоръжения и дигите, като информацията се събира в оперативния център;
- Изискване на информация от БДЗБР за установяване на вероятната заливна зона;
- Изискване на информация от БДЗБР и органите на местната власт за възможни места за пренасочване на водите и наличието на ретензионни водоеми за поемане на висока вълна;
- Установяване наличието на алтернативни пътища и депа за инертни материали.
- Ранно предупреждение и оповестяване на населението;
- Възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщвания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали;
- Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци;
- Определяне на маршрути за евакауция на населението, както и за достъп на силите за реагиране;
- Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места;
- Създаване на групи от сили и средства за извършване на спасителни и издирвателни дейности;
- Оказване на медицинска помощ на пострадалите;
- Отстраняване на промишлено-отровни вещества, източници на йонизиращи лъчения, потенциални източници на биологично замърсяване и др., попадащи в заливните зони, които биха предизвикали поражения върху хората и/или замърсяване на околната среда;
- Извеждане на застрашеното население на безопасно място;
- Осигуряване на питейна вода и храна за населението;
- Изолиране на евентуален район на зараза/епидемия;
- Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.

- Предупреждение и оповестяване на населението:

На територията на община Разлог не е изградена частта от системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, която има възможност за предаване на речева информация.

Предупреждение и оповестяването на населението в застрашените райони ще се извършва чрез:

1. Местните средства за масово осведомяване;

2. МПС-та на РУ на МВР-Разлог, РСПБЗН – Разлог, общинска администрация и други ведомства.

3. Сиренно-оповестителна система, която е с възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“, като същата може да възпроизведе и националния сигнал за тревога.

Съобщението за евакуация се изготвя от Щаба и съдържа:

1. Решението /заповедта /на Кмета на общината за провеждане на евакуация;
2. Дата и час на издаване;
3. Точно описание на бедствието или опасността и района, който е или е вероятно да бъде засегнат;
4. Указания за евакуация съгласно разчетите – сборни евакуационни пунктове, евакуационни маршрути и евакуационни центрове, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;
5. Време на следващото съобщение.

Съобщението се предоставя на дежурните на основните частие на ЕСС, като се публикува на интернет страницата на общината и в социалните мрежи.

Информация за населението ще бъде излъчена, чрез регионалния център на Българската национална телевизия и на Българското национално радио. В региона излъчват още местните оператори (кабелни и ефирни), осъществяващи радио и/или телевизионни дейности - Кабелна телевизия “Разлог", кабелни оператори, местни радиа – „Бумеранг“, „Бела“ и др.

На територията на община Разлог действащата сиренно-оповестителна система е базирана на базата на ТКО-ЩД-С (електро-механични сирени (ЕМС)). Същите имат възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“.

За допълнително разясняване на обстановката при възникнало наводнение органите на МВР извършват с мобилните екипи предаване на съобщенията или разпорежданията на ръководните органи.

- Изпълнение на защитните действия;

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона:

- Ограничаване на свободно движение и пребиваване в определена част на територията на общината, недостъпна и потенциално опасна вследствие на наводнението. Спирането и пренасочването на движението на МПС извън заливните зони ще се осигурява от органите на РУ - Разлог. В районите на наводнението, обществения ред и охраната ще се осъществява първоначално от екипи на РУ - Разлог.

- Ограничаване на правото на извършване на дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителни дейности.

- Забрана за движение на лични и фирмени МПС;

- Излъчване на информация за моментното състояние на проходимостта на уличната мрежа;

- Определяне на мерки за незабавно изпълнение от гражданите за намаляване на риска от придвижване.

Б. Евакуация:

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кмета на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица, като се подпомага от общинския щаб.

При необходимост от евакуация на част от засегнатото население, същото се извършва от служители на РСПБЗН-Разлог и РУП - Разлог, като същите се подпомагат от доброволно формирование към общината. Евакуацията и разсредоточаването се извършват с транспортни средства (автобуси) и/или пеша. Списък на фирмите, извършващи пътнически превози на територията на общината е даден в приложение № 12. Юридическите лица и едноличните търговци, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване, предоставят при поискване планираната помощ. Средствата за покриване на разходите по провеждането на евакуацията и разсредоточаването са в рамките на общинският бюджет и/или бюджетите на отговорните ведомства за местни дейности.

Евакуацията на хора и разсредоточаването на културни и материални ценности е планирано чрез изготвяне на разчети. Нуждаещите се от временно настаняване ще бъдат настанени в наличната и предварително определените за целта сгради на територията на общината, посочени в разчета на общинският план за евакуация.

В разчетите е включена информация за:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на сборни евакуационни пунктове (СЕП), евакуационни центрове (ЕЦ) и места за настаняване (МН);
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;

- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживеене и на разсредоточените културни и материални ценности

Приоритетно се евакуират деца, майки с деца, бременни жени, диализно болни, болни и възрастни хора.

Преди да се вземе решение за настаняване на хора в конкретна сграда, се изпраща комисия от експерти от община и външни експерти /ако има такива/ за оглед на сградата, т.е. извършва се визуална проверка за наличието на увреждане по сградата. Ако заключението на комисията е, че сградата отговаря на изискванията за безопасност се извършва възстановяване /осигуряване/ на ел.захранването и водоснабдяването /ако са прекъснати/, осигуряване на оборудване /легла, постелъчен инвентар /отопление /според сезонните нужди /, доставка на отоплителни ел.уреди или печки на твърдо гориво и отоплителни материали.

Ако местата за настаняване не достигат, останалото без подслон население, може да се евакуира и в съседни, незасегнати общини от областта след мотивирано искане от кмета на общината до областния управител и в общини от съседна област с мотивирано искане до министъра на вътрешните работи чрез областния управител. Временно извеждане и координация на населението от една община в друга при земетресение става с разпореждане /заповед/ на областния управител.

В случай на необходимост на територията на областта има възможност за създаване на временен център за настаняване, като е направен разчет за 1000 души. Най-вероятната структура на група от 1000 лица е следната:

А. Деца от 0 до 5 години – около 20 % от общата численост (около 200 деца)
Б. Деца от 5 до 14 години – около 12 % от общата численост (около 120 деца)
В. Жени (кърмачки) – около 5 % от общата численост (около 50 кърмачки)
Г. Жени (бременни) – около 3 % от общата численост (около 30 бременни)
Д. Възрастни (мъже и жени) - около 60 % от общата численост (около 600 лица, като около 360 жени и 240 мъже).

В. Дейности по намаляване вредното въздействие на водите – изграждане, възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщвания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали и др.

РСПБЗН – Разлог подпомага органите на изпълнителната власт на територията на общината за извършване на тези дейности. Във връзка с това службата разполага с инженерна и спасителна техника, транспорт за инженерната техника, чували за изграждане на диги и машина за пълненето им. Ведомствата, които участват в извършването на тези дейности са РСПБЗН - Разлог,Общинска администрация-Разлог и фирми съгласно сключени споразумения с общината.

Г. Медицинска помощ за пострадалите:

Спешна медицинската помощ на пострадалите при наводнение и транспортирането им се извършва от екипи на ФСМП – Разлог, а специализираната помощ в многопрофилната болница за активно лечение.

При недостиг на линейки за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на юридически или физически лица. При необходимост на пострадалите ще се оказва първа психологическа помощ за справяне със ситуацията, особено при загуба на близки. Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от Управителя на МБАЛ-Разлог до общинския щаб. Общата наличност на болнични легла по отделения за община Разлог е дадена в приложение № 13. Ежедневно се събира информация за свободните легла в МБАЛ-Разлог, която се предоставя на МЗ и ЦСМП. Ако е необходимо от болницата се изписват леко болните, спират се плановите операции.Подава се заявка до Националния център за доставка на кръвни продукти. Изисква се и помощ от Националния медицински координационен център.

Д. Издирване и спасяване:

Спасителните и издирвателните дейности се извършват от екипи на РСПБЗН-Разлог, подпомагани от екипи на РУ на МВР – Разлог, ЦСМП и БЧК и други. Операциите по издирване и спасяване във водна среда включват следните дейности:

1. спасяване на пострадали и евакуация на хора и животни;
2. издирване и спасяване на пострадали във вътрешни води и по бреговата ивица, както и изваждане на загинали хора и животни;

Установяването на самоличността на жертвите се извършва от служителите на РУ на МВР.

Е. Неотложни аварийно – възстановителни работи:

Неотложните аварийно – възстановителни дейности се провеждат в зоната на бедствие след въвеждане на плана за зашита при бедствия. НАВР имат за цел ограничавне на щетите и недопускане на вторични вредни последствия. Основна част на ЕСС, която изпълнява дейностите, свързани с НАВР е ГДПБЗН-МВР и териториалните ѝ структури (в случая РДПБЗН и РСПБЗН – Разлог). Също така участва в координацията на всички части на ЕСС и в подпомагане отстраняването на аварии на мрежи и съоръжения от техническата

инфраструктура. При НАВР приоритетно се извършват дейности, свързани с живота и здравето на населението. При необходимост се прави мотивирано искане до ръководството на МО за съдействие на модулно формирование определено за ликвидиране на последствия от наводнение.

Критериите, които се вземат предвид при извършване на НАВР включват:

- значение на обекта за осигуряване на силите и средствата, участващи в провеждането на НАВР и населението с услуги от първа необходимост – ел.захранване, вода, комуникации, горива;

- значение на обекта във връзка с настаняването и изхранването на пострадалото население, както и на социални заведения;

- обекти, определени като потенциално опасни или представляващи критична инфраструктура.

Извършва се набелязване на конкретни сгради и съоръжения за възстановяване или изграждане:

- укрепване на сгради с минимални поражения /от публичния сектор/, необходими за дейността на щаба; сгради с ключово значение за функциониране на местната комунална мрежа и услуги – ел. подстанции, сгради, които могат да се използват за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- възстановяване на прекъснато електрозахранване в публични сгради, годни за обитаване и определени за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- прекъсване на водоподаването от замърсени източници /ако има такива/ и осигуряване на незамърсена питейна вода за населението. До възстановяване на нормалното водоподаването ще се доставя вода чрез водоноски на ВиК и бутилирана минерална вода;

Ж. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести.

Дейностите, свързани с изолиране на засегнатия район на зараза, вземане и анализ на проби, локализиране и ликвидиране на заразите се извършват от екипи на РЗИ и ОДБХ, подпомагани от РСПБЗН-Разлог и РУ на МВР-Разлог. Извозването на животински трупове и неутрализирането им се организира от ОДБХ - Благоевград.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

При необходимост чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника МКВП към МС, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на общината, а за обектите държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

Информация за щетите се подава от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен в РУ-Разлог, дежурния по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Преценката за техническото състояние на сградите и годността им за обитаване се извършва чрез обследване на сградите и изготвяне на експертни заключения от инженер-конструктори. В експертизата се определя вида на необходимата възстановителна и/или укрепителна дейност. При експертна оценка за невъзможно възстановяване и укрепване на сграда – се предприемат всички мерки за евакуиране на живеещите/работещите в сградата и настаняването им в безопасни сгради.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ:

Кметът на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции.

Оповестяването и координацията на силите от Единната спасителна система се осъществява чрез ОЦ при РДПБЗН.

Кметът на общината одобрява предложените решения от щаба за справяне с бедствието. Решенията се предлагат под формата на план за действие. Кметът на община Разлог може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика) като сформира съответни секции и техни ръководители. Той може да определи и следните подпомагащи го позиции: - отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях; - отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации)– поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие; - отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

- Осигуряване законност и ред.

Началникът на РУ на МВР-Разлог отговоря за реда и законността, пропускателния режим и охрана на обществения ред.

Основните задачи по спазване реда и закона след наводнение са:

- Отцепване на районите с най-големи поражения;

- Осигуряване реда по време на изнасянето и евакуирането на пострадалите хора и материалните ценности от разрушените сгради;

- Осигуряване на маршрутите за въвеждане на спасителните екипи и ЦСМП за провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи /НАВР/ и оказване на помощ на пострадалите;

- Създаване организация за пропускане на здравните органи, за оказване на първа помощ и установяване самоличността на загиналите;

- Осигуряване на безопасността на местата за настаняване на населението, останало без подслон;

- Осъществяване реда при раздаване на храна, лекарства, вода и др. принадлежности на пострадалото население;

- Извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;

- Организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;

- Оказване съдействие на Общинска администрация-Разлог по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности;

- Провеждане на следствено-оперативни мероприятия;

- Евакуация

Евакуация и разсредоточаване се провеждат със заповед на кмета на общината - на територията на общината;

Ръководството на евакуацията и разсредоточаването на общинско ниво се осъществява от кмета на общината, като се подпомагат от съответният щаб.

Логистичното осигуряване на евакуацията и разсредоточаването се извършва от кмета на общината.

- Логистично осигуряване, снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща.

Основната задача на логистиката е оптимизация на процесите: доставка на необходимите стоки и материали на точното място и време, при зададени количества и качество, с минимални усилия и разходи

Основните задачи, които следва да се изпълняват са следните:

- Изготвяне разчет на съществуващите хранителни запаси, лекарствени средства, дрехи, постелъчни материали и други стоки от първа необходимост намерени в наличност към момента на бедствието;

- Изготвяне разчет за необходимостта от хранителни запаси, лекарствени средства, дезинфекционни материали и други стоки от първа необходимост за осигуряване цялото население от пострадалите райони;

- Организиране изхранването на пострадалите и останали без подслон – в заведения за обществено хранене, столове и раздаване на суха храна;

- Осигуряване на необходимите количества постелъчен материал, легла, одеала и др. само за населението настанено във временни помещения, палаткови лагери, фургони и др.;

- Определяне на доставчици и влизане в договорни отношения с тях за доставяне на недостигащите материали и стоки от първа необходимост;

За доставка на необходимите количества е необходимо сключване на предварителни споразумения с определени в тях цени на стоките, начина им на транспортиране, срок за доставка и количество с хипермаркети в общината, предлагащи такива продукти.

Извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за временно настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се извършва от общинският щаб, които определят какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвят заявка за недостигащото.

Областният съвет на БЧК и ОДМВР - Благоевград разполагат със складова наличност от облекло, храни и различно по вид оборудване, описани в приложение № 11.

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 междуобластни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население.

Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 1 денонощия са посочени в Приложение № 26.

- Транспортно осигуряване:

Транспортното осигуряване се организира с цел превозване на хора, храни и оборудване от първа необходимост. Организира се допълнителен транспорт за извозване на пострадалите хора до МБАЛ-Разлог при недостиг на специализиран транспорт на ЦСМП; за евакуиране на инвалиди, възрастни хора, бременни и майки с деца до местата за временно настаняване; извозване на необходимо оборудване – легла, маси, столове, хранителни продукти от първа необходимост, бутилирана минерална вода, облекла; извозване на отпадъчни материали /включително и с биологичен произход – трупове на мъртви животни/ до временни пунктове, извън населените места до пристигане на екипи от екарисаж за неутрализирането им.

На основание т. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за автомобилните превози кмета на общината отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на НАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия. Транспортните фирми, които ще извършват извозването на хора при извършване на евакуация, и могат да бъдат използвани при НАВР са дадени в Приложение № 12.

- Осигуряване на медицинска помощ:

ЦСМП организира и осигурява:

- Оказване на спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.
- Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.
- Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията и РСПБЗН - Разлог.
- Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.
- Осигуряване на специализиран транспорт за:

а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;

б) кръв, кръвни продукти за оказване на спешна медицинска помощ;

в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

г) транспортиране на починалите в МБАЛ-Разлог.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от директора на регионалната здравна инспекция и Управителя на МБАЛ-Разлог, които:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол;
- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;

- Провеждане на НАВР:

Дейностите свързани с подпомагане разчистването на засегнатите пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци със специализирана техника, се извършват от екипи на РДПБЗН – Благоевград.

Дейностите, свързани с възстановяване на пътната мрежа, ж.п. линии, мостове, и други пътни съоръжения се извършват от екипи на на ОПУ – Благоевград, НКЖИ и общинска администрация.

Дейностите, свързани с възстановяване на електропреносната мрежа в населените места се извършва от екпи на „ЧЕЗ – разпределение“ АД.

Дейностите, свързани с възстановяване на газопреносната мрежа в населените места се извършва от екпи на „Овергаз“ ЕАД.

Дейностите, свързани с възстановяване на водопроводната мрежа в населените места се извършва от екипи на ВиК – клон Разлог.

Дейностите, свързани с възстановяване, укрепване или разрушаване на повредени сгради се извършват от екипи на РСПБЗН - Разлог, РУ на МВР-Разлог, общинска администрация, дирекция “Социално подпомагане“.

Дейностите, свързани с извеждане от експлоатация на язовирни стени и/или съоръжения към тях, които са в предаварийно състояние, до възстановяване на технологичната и конструктивната им сигурност или ликвидация на такива язовирни стени и/или съоръжения, ако възстановяването или реконструкцията им са нецелесъобразни. Временното извеждане от експлоатация на язовири и на съоръженията към тях се осъществява чрез пълното изпразване на водохранилището на язовира от:

1. концесионера, когато язовирът е отдаден на концесия;
2. наемателя, когато язовирът е отдаден под наем;
3. собственика, когато не са налице основанията по т. 1 и 2.

Разчистването от загинали животни и транспортирането им до екарисаж ще се ръководи от Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

Техническото осигуряване на повредена техника при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи се осъществява от местни организации (в т.ч. стационарни технически работилници, бази, автосервизи и др.). При повреждане на техниката се организира извеждането ѝ - малки неизправности се отстраняват на място от мобилни ремонтни работилници. Създават се условия за непрекъснатост на неотложните аварийно-възстановителни работи, като се осигурява зареждане на техниката на място.

- ***Изпълнение на дейности по възстановяване***

Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на земетресението ще се извършва от специализирани фирми, сертифицирани за тази дейност, а контрол и ръководство ще осъществява Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

В рамките на своите правомощия и разпоредбите на екологичното законодателство РИОСВ – Благоевград осъществява превантивен, текущ и последващ контрол и мониторинг на водите.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

Необходимо е ясно да се разграничи, че общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура. Кмета на общината осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС.

VII. 1. РЪКОВОДСТВО:

1. Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

2. При обявяването на „бедствено положение“ и въвеждането в изпълнение на областния план за защита при бедствия, управлението и координацията на участващите в реагирането сили и средства на ЕСС преминава на областно ниво. Кметът на засегнатата от бедствието община и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координират дейностите с областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. За ефективно управление на реагирането при бедствия се използва координирана система за управление. Общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура, притежаващ необходимите за това правомощия.

Кметът на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;
- със заповед определя ръководител на операциите;
- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия

- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие;

2. Предлага на Кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;

3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;

4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

5. Докладва на Кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кметът на общината със заповед определя **ръководител на операциите.**

Ръководителят на операциите в района на бедствието**:**

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия;.

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

2. нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

3. разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

4. поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

5. създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

6. раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

VII.2. КООРДИНАЦИЯ:

Ръководителят на операциите в района на бедствието - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;

2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;

3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;

4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

За подпомагане, кмета на общината може да определи следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация - служител от общинска администрация, член на щаба – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;

- отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации) - служител в общинска администрация, член на щаба – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността - служител от общинска администрация, член на щаба – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители. Конкретна схема за организация на работата на щаба е дадена в приложение № 26.

Задълженията на ръководителите на секции и подпомагащите отговорници са дадени в приложение № 27.

Връзки с други планове: областен план за защита при бедствия.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО:

Оперативните дежурни/ситуационни центрове получават, обработват и обменят своевременно информация за обстановката.

Оперативните дежурни/ситуационни центрове на министерства, ведомства, оперативния дежурнен към Общинска администрация-Разлог, организират изпълнението на дейностите съгласно плановете за защита при бедствия и предоставят информация за предприетите действия в НОЦ на ГДПБЗН или в ОЦ на РДПБЗН - Благоевград.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, служители по информация към частите на ЕСС приемат и оценяват информацията за районите на бедствието, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 3 часа в зависимост от обстановката я обобщават и предават в общинския щаб чрез служителя за връзка с органи и организации. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията до националния щаб се извършва от ръководителя на щаба чрез служителя за връзка с органи и организации. Обменът на информация в щаба се извършва съгласно приложение № 15.

IX. КОМУНИКАЦИИ

- Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:
- Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции.
- Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация.
- Мобилни и телефонни връзки.
- Интернет връзки.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжностните лица до данните на други служби,структури и представители включени в плана се поддържа следния списък с начините за свързване с тях - Телефонният указател Приложение № 14.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране са общинският бюджет, Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, бюджетите на министерства и ведомства, бюджетите на ЮЛ, ЕТ.

При извършени непредвидени разходи от общината за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – кмета на общината подготвя искане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е общинският съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 8 от ЗЗБ. Съставът на съвета се определя със заповед на кмета на общината. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. ***Приложение № 4*** – Заповед за обявяване на „Бедствено положение”;
2. ***Приложение № 5*** – Списък с разчет на екипите и техниката на частите на ЕСС;
3. ***Приложение № 11 –*** Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
4. ***Приложение № 12 –*** Списък с транспортни фирми на територията на общината;
5. ***Приложение № 13 –*** Списък с легловата база на МБАЛ-Разлог;
6. ***Приложение № 14 -*** Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
7. ***Приложение № 15 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
8. ***Приложение № 23 –*** Списък с хотели в община Разлог.
9. ***Приложение № 24 –*** Списък със заведения за социални услуги в община Разлог.
10. ***Приложение № 25 -*** Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 1 денонощие;
11. ***Приложение № 26 -*** Схема за организация на работа на щаба;
12. ***Приложение № 27 –*** Задължения на ръководители секции в щаба;
13. ***Приложение № 28*** - Списък на места за настаняване в община Разлог;
14. ***Приложение № 29*** - Списък с язовирите в община Разлог;

15. ***Приложение № 30*** **–** Карти на риска от наводнение за РЗПРН – Разлог;

16. ***Приложение № 32*** **-** Списък с наличности на чували за наводнение;