РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ гр. РАЗЛОГ
п.код .....тел. .....
Регистрационен индекс и дата
Вх. № 6100-388
13.12.2024г.

З А П О В Е Д

№ ОА-АК-443

Благоевград, 12.12.2024 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-09-12/05.12.2024 год. е получен Протокол № 11 от заседание на Общински съвет Разлог, проведено на 28.11.2024 год.

По точка **2 (втора)** от дневния ред, Общински съвет Разлог на основание чл. 76, ал.3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 6, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси е приел **Решение № 317**, със следния текст:

„1.Общински съвет – гр. Разлог приема: По § 6 – Тарифа за таксите за водовземане от находищата на минерална вода на територията на Община Разлог, да се измени по следният начин.
- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в с. Баня.
- Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта – цената на минерална вода в находищата „Гулийна баня" с. Баня да бъде 1 лв/куб.м.
- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в с. Елешница, м."Св. Варвара – р.Места, Община Разлог.
- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в „с. Елешница – р. Златарица" с. Елешница, Община Разлог.
2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разлог, в едно с направените изменения само в частта по § 6 – Тарифа за таксите за водовземане от находищата на минерална вода на територията на Община Разлог.
3.Възлага на Кмета на Община Разлог да предприеме последващите, съгласно закона действия."

След като се запознах с приетото **Решение № 317** и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 317 е прието по повод на Доклад от инж. Красимир Герчев -Кмет на Община Разлог до Председателя на Общински съвет Разлог с №6100-544/18.11.2024 год. Същото решение е прието поименно с **13 гласа „ЗА", 5 гласа „ПРОТИВ" и 2 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ"** от гласували 20 общински съветници в Общински съвет Разлог.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 317, в частта му по Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта – цената на минерална вода в находищата „Гулийна баня" с. Баня да бъде 1 лв/куб.м. от Протокол № 11/28.11.2024 година на Общински съвет Разлог за незаконосъобразно, по следните съображения:

2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.blagoevgrad.egov.bg

Решението е прието по повод Доклад от инж. Красимир Герчев -Кмет на Община Разлог до Председателя на Общински съвет Разлог с №6100-544/18.11.2024 год.

Към материалите по приетото решение са приложени следните документи:

Доклад от инж. Красимир Герчев - Кмет на Община Разлог до Председателя на Общински съвет Разлог с №6100-544/18.11.2024 год.; Мотиви към проекта за изменение и допълнение на Наредба за определянето на администрирането на местните такси и цени на услуги; проект на Наредба на Общински съвет Разлог за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги; извадка от официалния сайт на Община Разлог за публикуване на проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси на територията на Община Разлог; справка по чл. 26, ал.5 от Закона за нормативните актове за отразяване на постъпили/не постъпили възражения, предложения, становища получени при съгласуване на проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разлог, публикувана на сайта на общината на 16.10.2024 г. и др.

С атакуваното Решение № 317, в частта му по Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта, Общински съвет Разлог приема решение за изменение и допълнение на Наредба за определянето на администрирането на местните такси и цени на услуги.

Съгласно чл. 75 от АПК, Нормативните административни актове са подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.

Нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен.

Съгласно чл. 77 от АПК, компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

Съгласно чл. 78, ал. 3 от АПК, Нормативните административни актове на общинските съвети се разгласяват чрез местните печатни издания или по друг подходящ начин.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА, Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен.

Съгласно чл. 8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Съгласно чл. 18а от ЗНА, при изработването на проект на нормативен акт се извършва предварителна оценка на въздействието и се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

В чл. 26 от ЗНА ясно е описан реда, по който става изработването на проект за нормативен акт, а именно:

Изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица.

Преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление - на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет.

Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

След приключването на обществената консултация по ал. 3 и **преди приемането, съответно издаването на нормативния акт**, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Гореописаната Наредба е подзаконов нормативен акт, който може да се приеме на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА. Трябва да се отбележи, че Общинският съвет е орган на местното самоуправление и решава самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът предоставя в неговата компетентност. В случая на сайта на общината е публикувана Наредбата, в която по § 6 – Тарифа за таксите за водовземане от находищата на минерална вода на територията на Община Разлог, в Глава Втора „Изчисляване на таксата за водовземане“ в чл. 8 единичния размер на таксата за водовземане от минерални води добивани директно от първоизточника, НМВ „Гулийна Баня“ с. Баня, Община Разлог от 0,85 лв./куб.м, подложено на обществено обсъждане. В законоустановения срок е регистрирано в деловодството на Общинска администрация Разлог Заявление с вх. №9400-4745/12.11.2024 г., с предложение за изменение на единичния размер на таксата за водовземане от 1,00 лв./куб.м. Същото предложение е гласувано и прието от Общински съвет Разлог, с което се изменя Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта – цената на минерална вода в находищата „Гулийна баня“ с. Баня да бъде 1,00 лв/куб.м., без същото да е подложено на обществено обсъждане, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове за провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица. С оглед на високия обществен интерес и важността от провеждане на обществените обсъждания, съгласно принципите на равен достъп, партньорство и равнопоставеност е необходимо така приетото изменение от 1,00 лв./куб.м да бъде също подложено на обществено обсъждане, за да се спазят принципите на публичност и прозрачност и гарантиране чрез откритост, яснота и отчетност на гласуваните решения от Общински съвет Разлог.

При направена проверка е установено, че при приемане на Наредба за определянето на администрирането на местните такси и цени на услуги, приета от Общински съвет Разлог са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, а именно нарушения на чл. 26, ал. 5 от ЗНА, което съставлява самостоятелно и достатъчно основание за отмяната му изцяло на основание чл. 146, т. 3 от АПК поради липса на доказване относно публикуването на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения относно направеното увеличение при изменение на единичния размер на таксата за водовземане от 1,00 лв./куб.м.

Трайна и безпротиворечива е съдебната практика, че целта на разпоредбата на чл. 26 от ЗНА е да се даде възможност на заинтересованите лица да упражнят правото си на участие в производството по подготовка на актове, засягащи техните законни интереси. Публикуването, разгласяването на проекта и мотивите към него е начинът, чрез който принципът за откритост и съгласуваност, заложен в чл. 26, ал. 1 от ЗНА, намира част от своето проявление спрямо засегнатите лица и за чието спазване следва да следи на първо място органа, в чиито правомощия е да приеме или не дадения проект.

В настоящия случай с така приетото решение в частта му по Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта, Общински съвет Разлог не се е съобразил с материалноправните разпоредби на Административнопроцесуалния кодекс, Закона за нормативните актове и др. и е взел незаконосъобразно решение. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правни основания, въз основа на които е издаден административен акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на нормативния административен акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе по дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основание е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 69 от АПК във връзка с чл.45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Разлог не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяване с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетата Глава Втора, чл. 8, точките втора, трета и четвърта от взетото Решение №317 от Протокол №11/28.11.2024 година на Общински съвет Разлог са незаконосъобразни и са поставени в нарушение на принципите на

законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Доказателствената тежест съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Разлог.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 11 (вх. № 10-09-12/05.12.2024 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 317 в частта му по Глава Втора, чл. 8, точките втора, трета и четвърта от Протокол № 11/28.11.2024 г. на Общински съвет Разлог от проведено заседание като незаконосъобразна за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Разлог за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на Община Разлог.

ГЕОРГИ [illegible]
Областен управител на област с административен център Благоевград

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ * БЛАГОЕВГРАД *

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ***ПРЕПИС-ИЗВЛЕЧЕНИЕ***
ГРАД РАЗЛОГ

П Р О Т О К О Л
№ 11

От редовно заседание на Общински съвет - гр. Разлог, проведено на **28.11.2024 година.**

ДНЕВЕН РЕД:

2. Доклад № 61.00 – 544/18.11.2024 год. от инж. Красимир Герчев – Кмет на Община Разлог, относно: Изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разлог, на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от Административно процесуалния кодекс, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.6, ал.2 от Закона за местните данъци и такси.

...

След станалите разисквания и направени предложения, на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от Административно процесуалния кодекс, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.6, ал.2 от Закона за местните данъци и такси и чл.21, ал.2 от ЗМСМА **с 13 гласа "ЗА"** адв. Иван Димитров, Кирил Калоянов, д-р Емил Тончев, Петър Попов, Атанасия Спасова, Захари Беличенов, Марио Терзиев, Валентин Донев, Емилия Чолева, Димитър Марков, Катерина Николова, Велина Кулина, д-р Радко Тумбев, **5 гласа „ПРОТИВ"** Владимир Проев, Любен Татарски, д-р Георги Тренчев, адв. Емил Колевичин, Кръстьо Паланков **и 2 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ"** Гергана Колчева–Фарфарова, Костадинка Кърджиева, **от гласували 20 общински съветници, ОбС прие**

РЕШЕНИЕ № 317

1.Общински съвет – гр.Разлог приема: По § 6 – Тарифа за таксите за водовземане от находищата на минерална вода на територията на Община Разлог, да се измени по следният начин.

- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в с. Баня.

- Глава Втора, чл.8, точките втора, трета и четвърта – цената на минерална вода в находищата „Гулийна баня" с. Баня да бъде 1 лв/куб.м.

- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в с. Елешница, м."Св. Варвара – р.Места, Община Разлог.

- Глава Втора - чл.8, точка първа / За питейно-битово водоснабдяване на населението, когато няма друга алтернатива да отпадне за находищата на минерална вода в „с. Елешница – р. Златарица" с. Елешница, Община Разлог.

2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разлог, в едно с направените изменения само в частта по § 6 – Тарифа за таксите за водовземане от находищата на минерална вода на територията на Община Разлог.

3.Възлага на Кмета на Община Разлог да предприеме последващите, съгласно закона действия.

Мотиви: Настоящето решение се приема на основание чл. основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административно процесуалния кодекс, чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 6, ал.2 от Закона за местните данъци и такси; като взе предвид необходимостта от привеждане в съответствие на законите в Република България с подзаконовите нормативни актове на община Разлог; като взе предвид актуалната икономическа обстановка в страната, увеличението на минималната работна заплата и нарастващата инфлация.

Приложение:

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Разлог.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РАЗЛОГ Председател

Вярно,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОбС:/п/
/адв. Иван Йорданов Димитров/