РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ гр. РАЗЛОГ
п.код .....тел. .....
Регистрационен индекс и дата
Вх. № 6100-587
Срок за изпълнение 13.12.2024г.

З А П О В Е Д

№ ОА-АК-442

Благоевград, 12.12.2024 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-09-12/05.12.2024 год. е получен Протокол № 11 от заседание на Общински съвет Разлог, проведено на 28.11.2024 год.

По точка **11 (единадесета)** от дневния ред, Общински съвет Разлог на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 29, ал. 1 във връзка с чл. 17а, ал. 1, т. 1 от Закона за опазване на земеделските земи, чл. 25, ал. 3, т. 1, ал. 4 и ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 30, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи, чл. 124а, ал. 1 и ал. 5, чл. 109, ал. 1, т. 3, чл. 125, ал. 1 и ал. 2, чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗУТ, във връзка с чл. 59, ал. 1 от ЗУТ и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА е приел **Решение № 326** със следния текст:

„1. На основание чл. 29, ал. 1 от ЗОЗЗ, ОбС – Разлог:

1.1 Изразява предварително съгласие за изработване на ПУП – Парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ - съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, преминаващо през:

- **ПИ № 02693.87.615, земеделска територия, НТП – за местен път, публична общинска собственост, обща площ – 2 727 м², засегната площ – 640 м²;**
- **ПИ № 02693.90.571, земеделска територия, НТП – за селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 12 494 м², засегната площ – 55м².**
- **ПИ № 02693.90.743, земеделска територия, НТП – пасище, публична общинска собственост, обща площ – 945 м², засегната площ – 36 м².**
- **ПИ № 02693.311.610, земеделска територия, НТП – селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 1 894 м², засегната площ – 1266 м².**
- **ПИ № 02693.314.625, земеделска територия, НТП – за селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 1 172 м², засегната площ – 459м².**

1.2. Определя срока на валидност на предварителното съгласие – 2 год. от влизане на решението в сила.

2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев №9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.blagoevgrad.egov.bg

2. На основание чл. 25, ал. 4 и ал. 5 във връзка с чл. 25, ал. 3, т.1 от ЗСПЗЗ и чл. 30, ал. 3 от ППЗОЗЗ, ОбС – Разлог:

2.1. Изразява предварително съгласие за прокарване на трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, през поземлен имот с идентификатор № 02693.90.743, местн. „Агова круша“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, с начин на трайно ползване - пасище, публична общинска собственост, върху засегнатия общински имот, определен в размерите, определени в ПУП и за учредяване на ограничени вещни права и сервитути на Даниела Цончева, с адрес: село Игнатово, община Карлово, област Пловдив.

2.2. Определя срока на валидност на предварителното съгласие – до влизането в сила на решението на комисията по чл.17, ал.1, т.1 от ЗОЗЗ.

3. На основание чл.124а, ал.1 и ал.5, чл.125, ал.1 и ал.2 от ЗУТ, Общински съвет – Разлог:

3.1. Дава разрешение да се изработи проект подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград.

3.2. Одобрява с настоящето решение задание по чл. 125, ал.1 и ал.2 от ЗУТ.”

След като се запознах с приетото **Решение № 326** и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 326 е прието по повод на Доклад от инж. Красимир Герчев -Кмет на Община Разлог до Председателя на Общински съвет Разлог с №6100-549/20.11.2024 год. Същото решение е прието поименно с **12 гласа „ЗА”, 0 „ПРОТИВ”** и **8 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ”** от гласували 20 общински съветници в Общински съвет Разлог.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 326, в частта му по точки 2 и 2.1, с което на основание чл. 25, ал. 4 и ал. 5 във връзка с чл. 25, ал. 3, т.1 от ЗСПЗЗ и чл. 30, ал. 3 от ППЗОЗЗ, ОбС – Разлог изразява предварително съгласие за прокарване на трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, през поземлен имот с идентификатор № 02693.90.743, местн. „Агова круша“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, с начин на трайно ползване - пасище, публична общинска собственост, върху засегнатия общински имот, определен в размерите, определени в ПУП и за учредяване на ограничени вещни права и сервитути на Даниела Цончева, с адрес: село Игнатово, община Карлово, област Пловдив от Протокол № 11/28.11.2024 година на Общински съвет Разлог за незаконосъобразно, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 326, Общински съвет Разлог изразява предварително съгласие за изработване на ПУП – Парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ - съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, преминаващо през 5 бр. поземлени имоти, като един от засегнатите поземлени имоти е ПИ с идентификатор № 02693.90.743, местн. „Агова круша“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, с начин на трайно ползване - пасище, публична общинска собственост, върху засегнатия общински имот, определен в размерите, определени в ПУП и за учредяване на ограничени вещни права и сервитути на Даниела Цончева.

Към административната преписка по приемане на Решение № 326 от Протокол № 11/28.11.2024 г. на Общински съвет Разлог са приложени следните материали (документи): Предложение от инж. Красимир Герчев - Кмет на Община Разлог до Председателя на Общински съвет Разлог с №6100-549/20.11.2024 год.; задание за изработване на ПУП-ПП; копие от скици на общински имоти; мотивирано предложение за ПУП-ПП; регистър на засегнатите имоти; удостоверение от Кмета на Общината Разлог, че за общинските пътища не се съставят актове за общинска собственост, Акт за публична общинска собственост № 3086/30.11.2016 г. и др.

Съгласно чл. 3 от ЗОС Публична общинска собственост са: 1. имотите и вещите, определени със закон; 2. имотите, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация; 3. други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. Изречение второ на чл. 7, ал. 2 от ЗОС дава възможност имоти - публична общинска собственост да могат да се **обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон.**

Следва да се отбележи, че когато върху мерите и пасищата-публична общинска собственост се учредяват ограничени вещни права и сервитути (какъвто е и настоящият случай), за учредяването им следва да се вземе решение, с което, Общинският съвет да изрази предварително съгласие, в съответствие с чл. 25, ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ), във връзка с чл. 29 от ЗОЗЗ, според които „Общинският съвет приема решение за изразяване на предварително съгласие за промяна на предназначението по ал. 3 и за учредяване на правата по ал. 4 **с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници**, при спазване на специалните закони и на нормативите за поддържане на резерв от постоянно затревени площи, както и при условие, че не е налице недостиг от земи за нуждите на животновъдството. С решението общинският съвет определя и срока на валидност на предварителното съгласие".

С гореописаното решение за учредяване ограничено вещно право или сервитут, Общински съвет Разлог е следвало да спази изискванията на ЗМСМА и специалните закони - в случая ЗСПЗЗ и ЗОЗЗ, а именно такива решения съдържащи право на преминаване и/или прокарване през имоти-публична общинска собственост да бъдат приемани поименно с **мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници**.

Следва да се отбележи, че при вземане на процесното решение, в частта му по т. 2 и 2.1, на заседанието са участвали 20 общински съветника от всички 21 такива, а в подкрепа на решението са гласували само 12 (дванадесет). Видно е, че не е спазено изискуемото от закона мнозинство за вземане на решението, в частта му по т. 2 и 2.1, съгл. изискванията на чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ, а именно поне 14 (четиринадесет) общински съветника, което представлява съществен порок при формиране на волята му. Това от своя страна влече незаконосъобразността на Решение № 326, в частта му по т. 2 и 2.1, по Протокол №11 /28.11.2024 г. на Общински съвет Разлог, поради неспазване на основното условие за действителност на административните актове - компетентността на административния орган да издаде съответния административен акт. Липсата на установеното в закона мнозинство за вземане на определена категория решения от съответния колективен орган означава липсата на компетентност на същия да приема валидни актове. Касае се за нарушение на императивно правило, което води до опорочаване волята на административния орган и до недействителност на издадения акт.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Разлог.

При приемане на процесното решение в частта по т. 2 и 2.1, Общински съвет Разлог не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, допуснал е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, като

немотивирано и непълно е взето Решение № 326 в частта по т. 2 и 2.1, в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до нищожност и незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 326 в частта му по т. 2 и 2.1 е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 11 (вх. № 10-09-12/05.12.2024 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 326 в частта по т. 2 и 2.1от Протокол № 11 на Общински съвет Разлог от проведено редовно заседание на 28.11.2024 г. като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Разлог за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Разлог.

ГЕОРГИ ДИНЕВ
Областен управител на област с административен център Благоевград

ОБЛАСТ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ БЛАГОЕВГРАД

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ *ПРЕПИС-ИЗВЛЕЧЕНИЕ*
ГРАД РАЗЛОГ

П Р О Т О К О Л

№ 11

От редовно заседание на Общински съвет - гр. Разлог, проведено на **28.11.2024 година.**

ДНЕВЕН РЕД:

11. Доклад № 61.00 – 549/20.11.2024 год. от инж. Красимир Герчев – Кмет на Община Разлог, относно: Допускане изработване на подробен устройствен план - парцеларен план и разпореждане със земя общинска собственост за трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА; чл.29, ал.1 във връзка с чл. 17а, ал.1, т. 1 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ); чл.25, ал.3, т.1,ал. 4 и ал.5 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и чл.30, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи (ППЗОЗЗ); чл. 124а, ал. 1 и ал. 5; чл. 109, ал. 1, т. 3, чл. 110, ал. 1, т. 5 и чл. 125, ал.1 и ал. 2 от ЗУТ, във връзка с чл. 59, ал. 1 от ЗУТ и чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА.

...

След станалите разисквания и направени предложения, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА; чл.29, ал.1 във връзка с чл. 17а, ал.1, т. 1 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ); чл.25, ал.3, т.1,ал. 4 и ал.5 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и чл.30, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за опазване на земеделските земи (ППЗОЗЗ); чл. 124а, ал. 1 и ал. 5; чл. 109, ал. 1, т. 3, чл. 110, ал. 1, т. 5 и чл. 125, ал.1 и ал. 2 от ЗУТ, във връзка с чл. 59, ал. 1 от ЗУТ и чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМАи чл.21, ал.2 от ЗМСМА **с 12 гласа “ЗА”** адв. Иван Димитров, Кирил Калоянов, д-р Емил Тончев, Петър Попов, Атанасия Спасова, Захари Беличенов, Марио Терзиев, Любен Татарски, Костадинка Кърджиева, Димитър Марков, Велина Кулина, д-р Радко Тумбев **и 8 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“** Гергана Колчева–Фарфарова, д-р Георги Тренчев, Владимир Проев, адв. Емил Колевичин, Емилия Чолева, Катерина Николова, Валентин Донев, Кръстьо Паланков **от гласували 20 общински съветници, ОбС прие**

РЕШЕНИЕ № 326

1. На основание чл. 29, ал. 1 от ЗОЗЗ, ОбС - Разлог:

1.1. Изразява предварително съгласие за изработване на ПУП - Парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, преминаващо през:

- ПИ № 02693.87.615, земеделска територия, НТП – за местен път, публична общинска собственост, обща площ – 2 727 м², засегната площ – 640 м²;

- ПИ № 02693.90.571, земеделска територия, НТП – за селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 12 494 м², засегната площ – 55м².
- ПИ № 02693.90.743, земеделска територия, НТП – пасище, публична общинска собственост, обща площ – 945 м², засегната площ – 36 м².
- ПИ № 02693.311.610, земеделска територия, НТП – селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 1 894 м², засегната площ – 1266 м².
- ПИ № 02693.314.625, земеделска територия, НТП – за селскостопански, горски, ведомствен път, публична общинска собственост, обща площ – 1 172 м², засегната площ – 459м².

1.2. Определя срока на валидност на предварителното съгласие – 2 год. от влизане на решението в сила.

2. На основание чл. 25, ал. 4 и ал. 5 във връзка с чл. 25, ал. 3, т.1 от ЗСПЗЗ и чл. 30, ал. 3 от ППЗОЗЗ, ОбС – Разлог:

2.1. Изразява предварително съгласие за прокарване на трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, през поземлен имот с идентификатор № 02693.90.743, местн. „Агова круша“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград, с начин на трайно ползване - пасище, публична общинска собственост, върху засегнатия общински имот, определен в размерите, определени в ПУП и за учредяване на ограничени вещни права и сервитути на Даниела Видолова Цончева, с адрес: ул. „21-ва“ № 5, село Игнатово, община Карлово, област Пловдив.

2.2. Определя срока на валидност на предварителното съгласие – до влизането в сила на решението на комисията по чл.17, ал.1, т.1 от ЗОЗЗ.

3. На основание чл.124а, ал.1 и ал.5, чл.125, ал.1 и ал.2 от ЗУТ, Общински съвет – Разлог:

3.1. Дава разрешение да се изработи проект подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград.

3.2. Одобрява с настоящето решение задание по чл. 125, ал.1 и ал.2 от ЗУТ.

Мотиви: Решението се приема на основание чл.29, ал.1, във връзка с чл. 17а, ал.1, т. 1 от ЗОЗЗ, чл. 25, ал. 3, т.1, ал. 4 и ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл.30, ал.3 от ППЗОЗЗ, чл. 124а, ал. 1 и ал. 5; чл. 109, ал. 1, т. 3, чл. 110, ал. 1, т. 5 и чл. 125, ал.1 и ал. 2 от ЗУТ, във връзка с чл. 59, ал. 1 от ЗУТ и чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 11 от ЗМСМА. За извършването на процедури по промяна предназначението на земята, необходими за изграждане на обекти на техническата инфраструктура или на други обекти от лица, на които продажбата или учредяването на право на строеж или сервитути върху общински имоти се извършва след решение за предварително съгласие на ОбС – Разлог за изработване на ПУП - парцеларен план.

Като взе предвид заявление с вх. № 70.00 – 1326 (1) / 08.10.2024 г. от Даниела Видолова Цончева за допускане изработване подробен устройствен план - парцеларен план, разпореждане със земя общинска собственост и изразяване на предварително съгласие на ОбС - Разлог за изработване на подробен устройствен план - парцеларен план за трасе на „Водопровод за минерална вода“ – съоръжение на техническата инфраструктура за захранване на поземлен имот с идентификатор № 02693.314.29, местн. „Молово дере“ по КК и КР на землището на село Баня, община Разлог, област Благоевград съобразно приложеното и одобрено с настоящето решение задание по чл.125 от ЗУТ.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОбС:/п/
/адв. Иван Йорданов Димитров/

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РАЗЛОГ

Вярно,