ОБЩИНА РАЗЛОГ ПУБЛИКУВА
НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ,УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО/НРПУРОИ/

Вносител: Кмет на община Разлог **Проект**

Община Разлог е изготвила Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество /НРПУРОИ/.

На основание чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, обявява провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество /НРПУРОИ/.

Обществени консултации с гражданите и юридическите се обявяват за 14 дневен срок считан от датата на публикуване на настоящото съобщение (20.02.2024г.), За предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество /НРПУРОИ/, очакваме Вашите аргументирани предложения и становища на адрес: гр. Разлог, ул. „Шейново“ №2 – Общински информационен център за обслужване на граждани и на следната електронна поща: kmet@razlog.bg.

М О Т И В И

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е приета от Общински съвет-Разлог с Решение № 35 по Протокол № 2 от 23.02.2005г. на основание чл. 8, ал.2 от Закона за общинската собственост. Същата е изменяна и допълвана неколкократно с решения на общински съвет – гр. Разлог.

Причините, които налагат приемането на изменението и допълнението са следните: Настоящият проект за изменение и допълнение на визираната по-горе наредба е изготвен заради несъответствие на посочените в нея норми с нормативни актове от по-висока степен, а именно-заради противоречие с разпоредби от Закона за общинската собственост/ЗОбС/.

Целите, които се поставят за приемането на промените в Наредбата, са:

При изработване на проекта са поставени и изпълнени целите, поставени от органите на Сметната палата/СП/, предвид правилното и законосъобразно функциониране на общинската администрация при правните действия с разпореждане и управление на имотите и вещите-общинска собственост.

Предвижда се и икономия на средства, предвид съобразяване на измененията със ЗОбС относно провеждане на съответни процедури и участието на длъжностни лица от общината в съответните комисии, предвид обстоятелството, че не се налага тяхното допълнително заплащане.

Проектът е изработен при зачитане принципите, съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, като съобразно изискванията на същия закон, следва съставителят на проекта-кметът на община Разлог- да го публикува на интернет страницата на общината.

Изпълнението на препоръките от СП на република България, оповестени в одитен доклад № 0500300819/02.08.2023 г., е със срок за изпълнение е 31.01.2024 г. Докладът на

СП е адресиран до ВРИД Кмет Венцислав Гърменов и постъпил в община Разлог на 10.08.2023 г. Предвид дадения срок и невъзможността за изпълнение на препоръките, свързани с избор на ново ръководство на общината и приемане на нова структура, е поискано удължаване на срока за изпълнение с 45 дни.

Проектът на Наредбата заедно с мотивите е публикуван на интернет страницата на Община Разлог съгласно изискванията на чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове.

За обществени консултации с гражданите и юридическите лица бе предоставен 14-дневен срок за предложения и становища по проекта, предвид изложените по – горе обстоятелства. В посочения срок предложения и становища не са постъпили, за което се прилага справка.

Финансовите и други средства, необходими за изменението на Наредбата:

За действието на измененията не са необходими финансови средства, тъй като се касае за съответствие на изменените правни норми от наредбата с нормативни актове от по-висока степен, и това се изразява в правни действия.

Очакваните резултати:

Очакваните резултати от изменението са свързани с постигане на законосъобразност при дейността на общината по разпореждане и управление на общинската собственост, недопускане издаването на съответни административни актове, които да са в противоречие с правните норми и целите на закона.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

При изготвяне на проекта за изменение и допълнение на наредбата, преди приемането им от Общински съвет-Разлог, са спазени всички изисквания за издаване на подзаконови нормативни актове, съобразно ЗНА, Административнопроцесуалния кодекс/АПК/ и Указ № 883/24.04.1974г. за прилагане на ЗНА, Закона за местното самоуправление и местна администрация/ЗМСМА/ и ЗОбС.

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е подзаконов нормативен акт, който се създава на основание чл.8, ал. 2, изречение I (първо) от ЗОбС и е в съответствие с целите на закона, поради което съответствието й с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Измененията конкретно са свързани с разпоредбите, посочени по-долу.

Чл.4, ал.3 от наредбата следва да се допълни с текст, съобразен с разпоредбата на чл.8, ал.10 от ЗОбС, в редакцията му от ДВ, бр. 96/2017 г., в сила от 01.01.2018 г. относно реда за обявяване на населението плана за действие на общинските концесии, както и приемане на годишната програма за управление и разпореждане с имотите-общинска собственост и плана за действие за общинските концесии, в съответствие със Закона за концесиите/ЗК/, тъй като тези действия не са определени в наредбата.

В чл. 5 следва да се създадат нови ал.6 и 7, свързани с изискването на чл.41, ал.4 и чл.63, ал.1 от ЗОбС, относно създаване и поддържане на публични регистри на разпоредителните сделки с имоти-общинска собственост и създаване и поддържане на главен регистър за публичната общинска собственост и главен регистър за частната общинска собственост.

Следва да се актуализират и нормите на чл.23, ал.1 и 3, защото съобразно чл.14, ал.4 от ЗОбС не се изисква решение на Общинския съвет за предоставяне помещения-частна общинска собственост на политическите партии. Разпоредбата на чл.23, ал.4 противоречи на ЗПП и Закона за ограничаване административното регулиране и

административния контрол върху стопанската дейност/ЗОАРАКСД/, предвид което следва да бъде отменена.

В Закона за предучилищно и училищно образование/ЗПУО/ са уредени въпросите, свързани с държавните и общинските недвижими имоти, предоставени за управление на държавните и общински училища, детски градини и центрове за подкрепа на личностно развитие/чл. 302-305/. За да се постигне съответствие на поздаконовия нормативен акт с разпоредбите на акт от по – висока степен (ЗПУО) е необходимо, Наредбата да се допълни с чл.32а, ал.1, 2 и 3 и чл.32б, ал. 1, 2, т. 1, 2, 3.

Установено е несъответсвие на чл.46, ал.5, чл.69, ал.4 и чл.89, ал.4 от Наредбата, с разпоредбите на чл.107а, ал.2, изречение I(първо) от Кодекса на труда/КТ/ и чл.7, ал.3, изречение I (първо) от Закона за държавния служител/ЗДСл/, съгласно които, за участие в комисии от лица назначени по трудово или служебно отношение, не се заплащат възнаграждения. Предвид което е необходимо чл.46, ал.5 да се отмени, а текста на чл.69, ал.4 и чл.89, ал.4, да се измени, като отпадне текста за определяне на възнаграждение на членовете на комисии.

В чл.62 от същата трябва да се създаде нова алинея 6, която да е в изпълнение на разпоредбата на чл.49, ал.2 от ЗОбС относно начина за извършване на замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми.

Необходимо е да се измени разпоредбата на чл.63, ал.1 и да се отмени разпоредбатас на чл.63, ал.4 от наредбата, тъй като действащите разпоредби са в противоречие с тази на чл. 35, ал.1 от ЗОбС, а именно-в закона не се прави разграничение на реда за продажба в зависимост от стойността на активите, затова всички вещи-частна общинска собственост може да се продават от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, след съответно решение на ОбС.

Заради отмяната на глава девета от ЗОбС - административнонаказателни разпоредби/ДВ бр. 54/2008 г./, следва да се отмени и глава десета от наредбата.

В Държавен вестник - бр.13 от 13 февруари 2024г. е обнародван - Закон за противодействие на корупцията (в сила от 06.10.2023г.), което налага изменение на текстове в Наредбата, свързани с промяна на наименованието на закона.

Необходимост е налице и за съобразяване с действащите нормативни актове по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Ето защо, предлагам проект за изменение и допълнение на НРПУРОИ на община Разлог, както следва:

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ И ЗА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ,УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО/НРПУРОИ/ НА ОБЩИНА РАЗЛОГ
/проект/

§. 1. Чл.4, ал.3 се допълва както следва:

Чл.4 /3/ Стратегията по ал.1, програмата по ал.3 и плана за действие на общинските концесии, както и промените в тях, се обявяват на населението, като се поставят на информационните табла на Общинската администрация в града и по селата и се публикуват на интернет страницата на общината. По предложение на Кмета на общината Общинския съвет приема в изпълнение на стратегията по ал. 1 годишна

програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост и план за действие за общинските концесии в съответствие със Закона за концесиите.

§.2. В чл.5, се създават ал.6 и ал.7, както следва:

Чл.5/6/В общината се създават и поддържат следните публични регистри:

а) Главен регистър за публичната общинска собственост, в който са включени всички съставени актове за публична общинска собственост. Редът за съставяне, поддържане и съхраняване на актовете, досиетата и регистрите и за извършване на поправки в тях се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието; За регистрите се създават компютризирани информационни системи, които осъществяват връзка с кадастъра и имотния регистър. Условията и редът за създаване, поддържане и ползване на информационните системи, както и за пряк достъп до данните в тях се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието;

б) Главен регистър за частната общинска собственост, в който са включени всички съставени актове за частна общинска собственост. Редът за съставяне, поддържане и съхраняване на актовете, досиетата и регистрите и за извършване на поправки в тях се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието; За регистрите се създават компютризирани информационни системи, които осъществяват връзка с кадастъра и имотния регистър. Условията и редът за създаване, поддържане и ползване на информационните системи, както и за пряк достъп до данните в тях се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието;

в) регистър за разпоредителните сделки с имоти-общинска собственост, в който се вписват данни за: решенията на Общински съвет-Разлог за разпореждане с общински имоти; данните по акта за общинска собственост и кадастралната карта; вид на разпоредителните сделки; пазарната оценка; данъчната оценка; оценката, определена от Общински съвет-Разлог и крайната цена на сделката; начинът на разпореждане; насрещната страна по сделката; други данни, определени в конкретно решение на Общински съвет-Разлог за дадена разпоредителна сделка;

/7/ Създаването и поддържането на регистрите, предоставянето на услуги по тях, както и включването им в компютърни автоматизирани системи, се извършва от служители в отдел „Общинска собственост “ под общото ръководство и контрола на Кмета на Общината.

§.3. Чл. 23, ал. 1, се изменя както следва:

Чл.23/1/ Със заповед на кмета на общината се предоставят безвъзмездно помещения – частна общинска собственост на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в Закона за политическите партии.

§. 4. Чл. 23, ал. 3 се изменя както следва:

Чл.23/3/ При наличие на помещение кметът на общината издава заповед и сключва договор за безвъзмездно ползване със срок до края на мандата на Народното събрание. Ръководството на политическите партии заплащат експлоатационни разходи.

§.5. Чл. 23/4/ се отменя.

§.6. Създава се чл. 32а, със следното съдържание:

Чл.32а /1/ Придобитите възмездно от общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи са със статут на частна общинска собственост.

/2/ Придобитите безвъзмездно от общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи, както имотите и вещите, собствеността върху които им е възстановена, са собственост на училището, детската градина или центъра.

/3/ При закриване на общинско училище, детска градина или център за подкрепа за личностно развитие имотите и вещите преминават в собственост на училището, детската градина или центъра за подкрепа за личностно развитие, определени за правоприемник на имуществото.

§.7. Създава се чл. 32б, със следното съдържание:

Чл.32б /1 /. Имотите или части от тях, и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, се използват за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности по реда на Закона за общинската собственост.

/2/. Имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, за които няма обществена потребност за ползването им за дейностите по ал. 1, могат да се ползват и за други дейности при едновременно изпълнение на следните условия:

1. в срок от две години не е идентифицирана обществена потребност от използването им за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности;

2. налице е положително становище на министъра на образованието и науката, изготвено въз основа на оценка на образователните потребности в общината;

3. населеното място е с население под 5 хиляди души.

§.8. Чл. 46/5/ се отменя

§.9. В Чл. 69 /4/ и чл. 89 /4/, текста се именя както следва:

В заповедта за назначаване на комисията се определят и двама резервни члена**.**

§.9. В чл. 62 се създава нова ал. 6, със следното съдържание:

Чл. 62/6/. Замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, приети от общинския съвет, се извършва с решение на общинския съвет по реда, определен чл. 62, ал. 2 – 5 от наредбата. Замяната се извършва по данъчната оценка на заменяните жилищни имоти. По този ред замяна може да бъде извършена само еднократно и само за един жилищен имот - собственост на физическо лице, с един общински жилищен имот.

§.10. Чл. 63, ал. 1 се изменя както следва:

Чл.63 /1/: Продажбата на вещи-частна общинска собственост, които не са необходими за дейността на общината се извършва след Решение на Общинския съвет от кмета на общината по пазарни цени и след провеждане на публичен търг, или публично оповестен конкурс по реда на Глава осма от наредбата. Пазарните цени се определят въз основа на пазарни оценки, изготвени от оценители, определени по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС.

§.11. Чл. 63, ал. 4 се отменя.

§.12. Глава десета „Административнонаказателни разпоредби“ се отменя.

§.13. В преходните и заключителни разпоредби се създава нов параграф 17, със следното съдържание:

§.17. Навсякъде в наредбата наименованието „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси се изменя с наименованието „Закон за противодействие на корупцията“.

§.18. Измененията и допълненията са приети с Решение на ОбС-Разлог № .... по протокол № .... от ……. 2024г. и влизат в сила от деня на приемането им от Общински съвет.