ОБОБЩЕНА СПРАВКА

във връзка с чл. 29, ал. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми на съответствието на „Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г.“, с условията в Решение № БД-ЕО-62/2022 г. на РИОСВ-Благоевград

В изпълнение на изискването на чл.29, ал. 1 от Наредбата за реда и условията за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО) и във връзка с Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка № БД-ЕО-62/2022 г. на Директора на РИОСВ - Благоевград, с което е преценено да не се извършва екологична оценка на „Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г.“, е изготвена настоящата обобщена справка, включваща анализ на:

1. Съответствието на Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г. с основните резултати и препоръки от документацията по ЕО,с резултатите от консултациите, с условията, мерките и ограниченията в решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.
2. Съответствието на РПУО на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г. с обоснованата в решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО алтернатива по чл.26, ал.2, т.6 от Наредбата за ЕО за постигане целите на програмата.
3. Степента, в която мерките по чл. 26, ал. 2, т. 7 и 8 или по чл. 14, ал. 2, т. 6 и 7 са предвидени в програмата.

I. По чл.29, ал.1, т.1: Съответствие на „Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г.“ с основните резултати и препоръки от документацията по ЕО, с резултатите от консултациите, с условията, мерките и ограниченията в Решение № БД-ЕО-62/2022 г. на Директора на РИОСВ – Благоевград:

Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г. е разработена в условията на приемственост и съобразяване с общинските стратегически и планови документи в областта на отпадъците.

Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г. е разработена в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Регионалната програма за управление на отпадъците (РПУО) е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) е инструмент, чрез който се цели

достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците. Изпълнението на програмата освен за подобряване на управлението на отпадъците на територията на Регион Разлог, допринася за изпълнение и на регионалните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци.

Основното предназначение на РПУО е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им. Регионалната програма за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на общините в региона, в съответствие с действащите нормативни изисквания.

Регионалната програма за управление на отпадъците е ключов инструмент за подобряване състоянието на околната среда, чрез който целенасочено са планирани и подробно разписани конкретните дейности, които Общината ще предприеме за посочения времеви диапазон.

В структурно отношение Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г. е изготвена в съответствие със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“

Съгласно нормативните изисквания е осъществено информиране на заинтересуваните физически и юридически лица за изготвянето на „Регионалната програма за управление на отпадъците (РПУО) на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г.“ чрез публикуване на съобщение в официалния сайт на община Разлог на 25.07.2022 г. В срока 23.08.2022 г. обявен за предложения към изготвянето на документа, не са постъпили писмени бележки, виждания и препоръки относно реализиране на екологичната политика в областта на управление на отпадъците в на териториите на общините в регионалното сдружение.

На 18.11.2022 г. на официалния сайт на община Разлог е публикувано Решение № БД-ЕО-62/2022 г. на Директора на РИОСВ-Благоевград. Съгласно изискванията на чл.79 от ЗООС, общинските програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда, попадат в обхвата на т.5.1. от Приложение №2 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба, подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Регионалното сдружение е изготвило писмено искане по образец, съгласно приложение №4 от Наредбата за ЕО, съдържащо подробна информация по чл.8а, ал.1 и ал.2 от Наредбата, което е входирано в РИОСВ-Благоевград. С Решение № БД-ЕО-62/2022г. компетентният орган – РИОСВ Благоевград е преценил, че за „Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021- 2028 г.“ не е необходимо извършване на екологична оценка.

Съгласно становище на РЗИ-Благоевград с изх. № 10-121-1/13.10.2022 г. е представена достатъчна информация по отношение на планираните цели, подпрограми и мерки в РПУО на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г. В

становището не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-80(1)/28.10.2022 г. РПУО не противоречи на целите и мерките в ПУРБ и ПУРН на ЗБР (2016-2021 г.).

При прилагане на Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда не се очаква трансгранично въздействие.

В Решение № БД-ЕО-62/2022 г. на РИОСВ-Благоевград за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на „Регионална програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за период 2021-2028 г.“ не са поставени ограничения и не са включени мерки за осъществяването на програмата. Поставени са следните условия при прилагането на програмата:

1.Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения или разширения, произтичащи от РПУО, попадащи в обхвата на Приложение 1 и Приложение 2 от ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

<u>Начин на изпълнение:</u> *При подготовка на документация за бъдещи инвестиционни намерения и проекти, произтичащи от РПУО 2021-2028 г. за всички ще бъдат приложени процедурите на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и чл.31 от ЗБР.*

2. Съгласно разпоредбите на чл.46, ал. 2 от Закона за водите, изграждането на конструкции, инженерно-строителни съоръжения, постройки и други, при които се осъществява или е възможен контакт с подземни води се извършва при условията и по реда на Закона за устройство на територията при спазване на изискванията за опазване на подземните води по глава седма от Закона за водите.

<u>Начин на изпълнение:</u> *Условието представлява нормативно изискване по смисъла на Закона за водите. За инвестиционни предложения, произтичащи от настоящата програма и при реализацията на които се осъществява или е възможен контакт с подземни води при изготвянето на проектите и при реализацията ще се предвиждат необходимите мерки за опазване на подземните води.*

3. В съответствие с разпоредбите на чл.116 от Закона за водите, всички води и водни обекти следва да се опазват от замърсяване и увреждане. При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите и за недопускане на влошаване на състоянието на повърхностните и подземните води.

<u>Начин на изпълнение:</u> *Условието представлява нормативно изискване по смисъла на Закона за водите. За инвестиционни предложения и дейности, произтичащи от настоящата програма, които могат да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, при проектиране ще се*

предвиждат съответните мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите и за недопускане на влошаване на състоянието на повърхностните и подземните води.

II. По чл.29, ал.1, т. 2: Съответствието на плана/програмата с обоснованата в становището по ЕО алтернатива по чл.26, ал.2, т.6 за постигане целите на програмата:

РПУО на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда е изготвена с период на действие 2021-2028 г. Времевият хоризонтна програмата е в съответствие с периода на действие на новия Национален план за управление на отпадъците. Общинската програма за управление на отпадъците е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя е секторна програма. Пространственият обхват на РПУО включва цялата територия на Регион Разлог и обхваща общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда.

С разработване на РПУО на Регион разлог за периода 2021 – 2028 г. се цели интегриране на екологичните съображения в процеса на развитие като цяло и опазване на околната среда и човешкото здраве, се основава на следните принципи:

- "Предотвратяване" - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато,където това е възможно.
- "Разширена отговорност на производителя" и "замърсителят плаща" – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходиза третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- "Превантивност" – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.
- "Близост" и "самодостатъчност" – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза.
- „Участие на обществеността" – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост, имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

Регионалната програма за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда 2021- 2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при промяна във фактическите или нормативни условия. Изготвянето на програмата е продиктувано от обединяване на усилията на четирите общини, както за съвместно изпълнение целите на рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци и намаляване на биоразградимите битови отпадъци, така и за изграждане и ползване на общи съоръжения и инсталации за третирането им.

Националният план е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са отчетени общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействие върху човешкото здраве, икономиката и обществото. Крайният срок на програмата съвпада с периода на програмиране и ползване на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2021-2028 г.

Приоритет „Отпадъци" на Оперативна програма „Околна среда" за периода 2021- 2028 г. е насочен към специфична цел „Насърчаване на прехода към кръгова икономика" и ще се финансират мерки, чрез които отпадъците ще се подготвят за повторна употреба и поправка, ще се рециклират или генерирането им ще бъде предотвратено, както и дейности, свързани с осведомеността на населението и промяна в нагласите му.

Законът за управление на отпадъците (ЗУО) въвежда изискванията на Рамковата директива за отпадъците 2008/98/ЕС в българското законодателство и регламентира мерките и контрола за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишава на ефективността на това използване

Програмата за управление на отпадъците има за цел да планира необходимите мерки и дейности за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците на жителите на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общо европейската йерархия за отпадъците.

Очаква се изпълнението на Програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда в общината. Изпълнението й ще допринесе както за подобряване на управлението на отпадъците на територията на общината, така и за изпълнение на националните цели и политики в областта на отпадъците. Ще има положително отражение както по отношение на всички компонентни и фактори на околната среда, така и върху човешкото здраве. По вид очакваното въздействие е пряко, положително с висока степен на значимост. По характер въздействието от изпълнението на РПУО може да се определи като продължително и дълготрайно.

С реализиране на заложените мерки в програмата се цели увеличаване на количествата рециклирани отпадъци до 65% и намаляване до 10% на депонираните битови отпадъци и предотвратяване на риска от депонирането им. Реализацията на РПУО ще допринесе за изпълнението на целите и изискванията на европейското и национално законодателство в областта за управление на отпадъците. Очаква се РПУО да окаже комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като в нея са включени мерки, които допринасят за намаляване на количеството на депонираните отпадъци, увеличаване дела на рециклиране и повторна употреба и опазване на околната среда. Изпълнението на програмата цели ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда в териториалния обхват на Регионално сдружение за управление на отпадъците – Регион Разлог. Изготвените подпрограми с планове за действие, предвиждат изпълнение на конкретни и целенасочени мерки, с цел постигане на заложените цели в ЗУО и в действащите нормативни актове в сектор управление на отпадъците.

РПУО на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г. е съобразена с всички законови и нормативни изисквания като в същото време са отчетени общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите. РПУО е стратегически инструмент, насочен към за ограничаване на вредното въздействие на отпадъци върху околната среда и човешкото здраве.

III. По чл.29, ал.1, т. 3: Степента, в която мерките по чл.26, ал.2, т.7 и 8, или по чл.14, ал.2, т.6 и 7 са предвидени в плана или програмата:

Програмата за управление на отпадъците има за цел да планира необходимите мерки и дейности за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците на жителите на общините и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общо европейската йерархия за отпадъците.

Очаква се изпълнението на Програмата да окаже съществен принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда в общините в Регионалното сдружение. Изпълнението й ще допринесе както за подобряване на управлението на отпадъците на територията на общината, така и за изпълнение на националните цели и политики в областта на отпадъците.

Главната цел на програмата за управление на отпадъците на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г. е

„Обединяване на населението и бизнеса за подобряване прилагането на йерархията за управление на отпадъците в регион Разлог“

За постигане на Главната цел са формулирани стратегически цели, в унисон с НПУО 2021-2028 г.:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други;

В обхвата на Регионалната програма за управление на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г. са разработени седем подпрограми, с включени мерки, които водят до изпълнението, както на конкретните програмни цели, така и на трите стратегически цели. Към всяка от изготвените подпрограми в РПУО е разработен План за действие, като за изпълнението на конкретните мерки за периода 2021-2028 г. е съставен прогнозен финансов бюджет с предполагаемите източници на финансиране. Средствата за третиране на битовите отпадъцисе осигуряват от целеви средства по линия на републиканския бюджет, собствени средства на общините и безвъзмездно финансиране (по линия на ОПОС и ПУДООС, в т.ч. от държавен бюджет, Фондове на ЕС, Програми на ЕС и други източници).

Регионалната програма за управление на отпадъците на Регион Разлог предвижда мерки и дейности по управление на отпадъците, целящи изпълнението на всички задължения на кметовете на общините, регламентирани със Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по прилагане то му.

Наблюдението на Регионалната програма за управление на отпадъците ще се осъществява чрез периодично събиране на информация, свързана с напредъка по изпълнение на включените в Програмата мерки и степента на постигане на индикаторите, както и анализ на събраната информация и на възникнали проблеми при изпълнението и причините за тях. В допълнение, за всяка мярка ще се наблюдава и спазването на планирания график и степента на изразходване на ресурсите.

Съгласно Закона за управление на отпадъците, органът който одобрява и контролираОбщинските програми за управление на отпадъците е Общинския съвет на съответната администрация. Съгласно чл.52, ал.9 от ЗУО ежегодно в срок до 31 март Кмета на общината, внася в Общински съвет отчет за изпълнение на програмата за предходната година, като същият след приемането му се изпраща в Регионалната инспекция по околна среда и води засведение. Годишните отчетни доклади за изпълнението на Програмата ще се публикуват и на интернет страницата на общините в регионалното сдружение с цел информиране на обществеността.

В заключение отбелязваме, че **„Регионалната програма за управление на територията на общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда за периода 2021-2028 г.“** е в пълно съответствие с условията, постановени в Решение № БД-ЕО-40/2022 г. на РИОСВ-Благоевград.